Dienst Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Noardwest Fryslân

BLAD GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING

Nr. 461
28 december
2015

Officiële uitgave van gemeenschappelijke regeling
Dienst Sociale Zaken en Werkgelegenheid Noardwest Fryslân.

Beleidsregels maatwerk bestuurlijke boete 2015

Beleidsregels maatwerk bestuurlijke boete 2015

Algemeen
Op grond van artikel 18a van de Participatiewet en diens voorganger de Wet werk en bijstand (WWB),artikel 20a van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) is het dagelijks bestuur verplicht een boete op te leggen bij het niet of niet behoorlijk nakomen van de inlichtingenplicht jegens het dagelijks bestuur en het UWV, De hoogte van de boete is gelijk aan de hoogte van het benadelingsbedrag.
Het dagelijks bestuur is echter bevoegd, op grond van artikel 18a lid 7 van de Participatiewet en artikel 20a lid 7 van de IOAW en IOAZ, de bestuurlijke boete te verlagen als er sprake is van verminderde verwijtbaarheid, of af te zien van de oplegging van een boete als daarvoor dringende redenen bestaan. Ook het geven van een schriftelijke waarschuwing behoort, op grond van artikel 18a, lid 4 van de Participatiewet en artikel 20a, lid 4 van de IOAW en IOAZ, tot de mogelijkheden. Het geven van een schriftelijke waarschuwing is niet mogelijk als de schending van de inlichtingenplicht heeft geleid tot een benadelingsbedrag of de schending van de inlichtingenplicht plaats vindt binnen een periode van twee jaar, te rekenen vanaf de datum waarop eerder een zodanige waarschuwing is gegeven.
Artikel 2a van het Boetebesluit sociale zekerheidswetten geeft een aantal criteria van verminderde verwijtbaarheid.
In deze beleidsregels zijn o.a. vastgelegd de criteria wanneer er sprake is van het verlagen van de boete en welke boete daarbij moet worden opgelegd. Eveneens zijn in deze beleidsregels opgenomen in welke situaties kan worden afgezien van het opleggen van een boete.
Uitgangspunten voor de beoordeling van volledige - , verminderde - of het ontbreken van verwijtbaarheid

- het dagelijks bestuur deelt bij de toekenning van een uitkering aan de belanghebbende mee welke feiten en omstandigheden hij spontaan aan het dagelijks bestuur moet melden. Het dagelijks bestuur gaat er dan ook, tenzij bijzondere omstandigheden op het tegendeel wijzen, steeds van uit dat het de belanghebbende redelijkerwijs duidelijk kan zijn dat deze feiten en omstandigheden van invloed kunnen zijn op de uitkering;
- van een belanghebbende kan een redelijke inspanning worden gevergd om op de hoogte te raken van feiten en omstandigheden bij anderen die van invloed kunnen zijn op zijn uitkering. Het enkele feit dat die ander de belanghebbende niet spontaan van een relevante omstandigheid op de hoogte heeft gesteld, impliceert niet dat het niet melden daarvan niet of slechts in verminderde mate aan de belanghebbende kan worden verweten.

Algemene bepalingen

1. **Begripsbepalingen**
    1. Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet en de Algemene wet bestuursrecht.
    2. in deze beleidsregels wordt verstaan onder:
        a. IOAW: Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
        b. IOAZ: Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
        c. wet SUWI Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen;
        d. Inlichtingenplicht de inlichtingenplicht zoals bedoeld in artikel 17, lid 1 Participatiewet; artikel 30c, lid 1 en 2 Wet SUWI alsmede artikel 13, lid 1 IOAW en IOAZ;
        e. benadelingsbedrag het benadelingsbedrag zoals bedoeld in artikel 18a, lid 2 Participatiewet en artikel 20a, lid 2 IOAW en IOAZ;
        f. boete: de bestuurlijke boete zoals bedoeld in artikel 18a, lid 1 Participatiewet en artikel 20a, lid 1 IOAW en IOAZ;
        g. recidiveboete: de bestuurlijke boete bij recidive binnen vijf jaar, zoals bedoeld in artikel 18a, lid 5 Participatiewet en artikel 20a, lid 5 IOAW en IOAZ.

2. **Het bepalen van de mate van verwijtbaarheid**

De mate waarin de schending van de inlichtingenplicht de belanghebbende kan worden verweten wordt beoordeeld naar de omstandigheden waarin de belanghebbende verkeerde op het moment toen hij de inlichtingenplicht had moeten nakomen.

Niet nakomen van de inlichtingenplicht met financieel nadeel

3. **Volledige verwijtbaarheid**

1. Als de belanghebbende zich schuldig maakt aan schending van de inlichtingenplicht en dit heeft geleid tot een benadelingsbedrag dan wordt bij volledige verwijtbaarheid een boete opgelegd van 100% van het benadelingsbedrag.
Bij recidive, zoals bedoeld in artikel 18a, lid 5 Participatiewet en artikel 20a, lid 5 IOAW en IOAZ, wordt een boete opgelegd van 150%.
2. Het dagelijks bestuur acht in ieder geval in de volgende situaties volledige verwijtbaarheid aanwezig:
   a. de belanghebbende begrijpt de inhoud van de correspondentie van het dagelijks bestuur niet, bijvoorbeeld omdat hij de Nederlandse taal onvoldoende beheerst.
   Van de belanghebbende mag worden verwacht dat hij zich laat informeren over de betekenis hiervan;
   b. de belanghebbende is langere tijd niet in staat zijn belangen te behartigen. Van de belanghebbende mag worden gevergd dat hij ervoor zorgt dat een ander zijn zaken regelt. Laat hij dit na, dan is er geen sprake van verminderde verwijtbaarheid.

4. **Verminderde verwijtbaarheid**

1. Als de belanghebbende zich schuldig maakt aan schending van de inlichtingenplicht en dit heeft geleid tot een benadelingsbedrag dan wordt bij verminderde verwijtbaarheid de boete verlaagd met 50%.
Dit geldt zowel voor de eerste boete als voor een recidiveboete.
2. Het dagelijks bestuur acht in de volgende situaties verminderde verwijtbaarheid aanwezig:

a. de betrokkene verkeerde in onvoorziene en ongewenste omstandigheden, die niet tot het normale levenspatroon behoren en die hem weliswaar niet in de feitelijke onmogelijkheid brachten om aan de inlichtingenverplichting te voldoen, maar die emotioneel zo ontwrichtend waren dat hem niet volledig valt toe te rekenen dat de inlichtingen niet tijdig of volledig zijn verstrekt.
Te denken valt aan een onvoorziene korte periode van een crisissituatie in een gezin zoals een echtscheiding of plotselinge opname in een ziekenhuis van één van de gezinsleden;
b. de betrokkene verkeerde in een zodanige geestelijke toestand dat hem de overtreding niet volledig valt aan te rekenen;
c. de betrokkene heeft wel inlichtingen verstrekt, die echter onjuist of onvolledig waren, of heeft anderszins een wijziging van omstandigheden niet onverwijld gemeld, maar uit eigen beweging alsnog de juiste inlichtingen verstrekt voordat de overtreding is geconstateerd, tenzij de betrokkene deze inlichtingen heeft verstrekt in het kader van toezicht op de naleving van een inlichtingenverplichting;
d. er is sprake van een samenloop van omstandigheden die elk op zich niet, maar in hun onderlinge samenhang beschouwd wel leiden tot het oordeel dat sprake is van verminderde verwijtbaarheid;
e. er is anderszins sprake van omstandigheden die leiden tot verminderde verwijtbaarheid.

5. **Geen verwijtbaarheid**

1. Als de belanghebbende zich schuldig maakt aan schending van de inlichtingenplicht en dit heeft geleid tot een benadelingsbedrag dan wordt bij het ontbreken van verwijtbaarheid de boete verlaagd naar € 0,00.
Dit geldt zowel voor de eerste boete als voor een eventuele recidiveboete.
2. Het dagelijks bestuur acht in de volgende situaties geen verwijtbaarheid aanwezig:
   a. als er bij de belanghebbende sprake is van een zodanige psychische stoornis dat hij niet (op tijd) aan de inlichtingenplicht kon voldoen, of hij door zijn geestelijke vermogens feitelijk handelingsonbekwaam is en er (nog) geen sprake is van een adequate begeleiding en/of hulpverlening;
   b. als er zich bij de belanghebbende een onvoorziene omstandigheid heeft voorgedaan waardoor hij niet in staat was om te voldoen aan de inlichtingenplicht, zoals bijvoorbeeld bij een alleenstaande belanghebbende door een plotselinge ziekenhuisopname, of in een gezinssituatie als er gedurende een korte periode sprake is van huiselijk geweld.

3. Een gedraging zoals bedoeld in het eerste lid telt niet mee voor recidive.

Niet nakomen van de inlichtingenplicht zonder financieel nadeel

6. **Niet nakomen van de inlichtingenplicht zonder financieel nadeel**
    1. Als de belanghebbende zich schuldig maakt aan schending van de inlichtingenplicht en dit heeft niet geleid tot een benadelingsbedrag dan wordt een schriftelijke waarschuwing gegeven.
    2. Een schriftelijke waarschuwing wordt niet gegeven als de schending van de inlichtingenplicht plaatsvindt binnen een periode van twee jaar nadat de belanghebbende voor een eerdere schending van de inlichtingenplicht een waarschuwing of een boete heeft gekregen.
    3. Als gelet op het bepaalde in lid 2 niet volstaan kan worden met een schriftelijke waarschuwing dan wordt een boete opgelegd van € 150,00.
    4. Bij verminderde verwijtbaarheid wordt de boete verlaagd met 50%. De criteria zoals genoemd in artikel 4, lid 2 zijn van overeenkomstige toepassing.
    5. Bij geen verwijtbaarheid wordt de boete verlaagd naar € 0,00. De criteria zoals genoemd in artikel 5, lid 2 zijn van overeenkomstige toepassing.
    6. Het bepaalde in lid 4 en 5 geldt voor zowel de eerste boete als voor een recidive boete.

Slotbepalingen

7.Dringende redenen

Het dagelijks bestuur ziet af van het opleggen van een boete bij dringende redenen. Van een dringende reden kan sprake zijn, als het opleggen van een boete, in het individuele geval, vanwege zeer uitzonderlijke omstandigheden onaanvaardbare consequenties zou hebben.
Als wordt afgezien van het opleggen van een boete wegens dringende redenen dan telt dat niet mee voor recidive.

8. Inherente afwijkingsbevoegdheid

Met toepassing van artikel 4:84 Awb kan in voorkomende gevallen van deze beleidsregels worden afgeweken.

9.Hardheidsclausule

Het dagelijks bestuur kan in bijzondere gevallen gemotiveerd afwijken van de bepalingen in deze regeling, indien toepassing ervan tot kennelijke onredelijkheid en onbillijkheid leidt.

10.Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van 1 januari 2015.

11. Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels maatwerk bestuurlijke boete 2015